

Globalifóbicos versus Globalitarios en América Latina y el Caribe

ANDRÉS SERBIN*

Fortalezas y debilidades de una sociedad civil regional emergente

En los dos últimos años, las manifestaciones de Seattle, Melbourne, Washington, Praga, Génova se han convertido en hitos de un proceso que ha puesto en la primera plana mediática (1) a las movilizaciones anti-globalización y a una emergente sociedad civil global que, en forma creciente, parece ir adquiriendo una influencia sobre el sistema internacional. Por otra parte, en Windsor, Québec y Porto Alegre, similares manifestaciones y concentraciones como las del Foro Social Mundial han puesto de manifiesto que nuestra región y el hemisferio no son inmunes a estos fenómenos y a las diversas formas de resistencia promovidas por los llamados “descontentos con la globalización”.

El desarrollo de estos procesos, tanto a nivel global como hemisférico, evidencia una vez más la progresiva presencia en el sistema internacional de una serie de actores no-estatales con una amplia incidencia sobre los asuntos y temas internacionales, en el marco de un incipiente “multilateralismo complejo” (Cox 1997; O’Brien et al.

**Fundador y actual Presidente Ejecutivo de la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales – CRIES. Director del Centro de Estudios Globales y Regionales (CEGRE) de la Universidad de Belgrano en Argentina. Coordinador y miembro fundador del Foro de la Sociedad Civil del Gran Caribe. Director de importantes proyectos regionales y sub-regionales que vinculan academia e instancias de decisión. Fue Presidente del Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESP) Ha publicado importantes libros, ensayos y artículos. Ha recibido diversos premios y distinciones académicas internacionales.*

2000) (2), de acuerdo con los especialistas, o de la “nueva diplomacia”, según los funcionarios internacionales (Annan) (3), articulados con el desarrollo de la globalización. Esta presencia, además, se vuelve particularmente relevante cuando una multiplicidad de actores internacionales plantea la necesidad de profundizar, en el marco de los actuales procesos de globalización, en el desarrollo de una *governanza* (4) global o cuestionan los presupuestos básicos tanto del proceso como de la distribución desigual de sus eventuales beneficios. Sin embargo, independientemente de su composición y desarrollo, la diversidad de actores que emerge en el sistema internacional no afecta la esencia de la globalización, sino que le da una nueva configuración al proceso de acumulación de capital a nivel global y a las resistencias al mismo, con el despliegue de un conjunto de fuerzas heterogéneas y frecuentemente en colisión, que hacen a la dinámica del mundo global. A la vez, pone en juego una diversidad de enfoques y actitudes ante la globalización y da lugar al despliegue de una diversidad de estrategias para adaptarse o resistir a ella.

En este contexto, los actores no-estatales que aparecen en primer plano, no son sólo las corporaciones trans – y multinacionales, ni la banca privada, ni siquiera las instituciones financieras internacionales – protagónicos gestores de la nueva arquitectura de poder mundial asociada al desarrollo del capitalismo en esta fase globalizadora junto a la persistencia (así sea redefinida) de los Estados, sino un conjunto de organizaciones y movimientos que configuran un nuevo referente internacional bajo la ambigua y poco definida figura de *sociedad civil global*.

El debate acerca de la configuración de esta *sociedad civil global* parece darse en la actualidad en torno a la relevancia y a las características de las organizaciones no-gubernamentales internacionales (ONGI), por un lado, y de los movimientos sociales globales (MSG), por otro, como sus componentes principales (Edwards 2001; O’Brien et al. 2000; Higgot et al. 2000). El énfasis en uno u otro componente conlleva, a su vez, diferentes concepciones y enfoques acerca de la globalización, difícilmente integrables entre sí, pero que trataremos

de esbozar esquemáticamente. De hecho, diferentes enfoques en la interpretación de la globalización implican diferentes visiones en la altamente compleja comprensión de la dinámica del poder y de la autoridad en las relaciones internacionales y de la posibilidad de introducir formas de *governanza* global (Serbin 1999; 2000). El eje de la discusión, sin embargo, gira en torno a la compatibilidad del desarrollo del capitalismo global con el desarrollo y la ampliación de formas de democracia liberal en el gobierno global del planeta.

En este marco, la presente comunicación intenta esbozar algunas preguntas y algunas consideraciones en torno a tres temas vinculados a la emergencia de este fenómeno. En primer lugar, algunas consideraciones esquemáticas de carácter conceptual, sobre este nuevo actor emergente – la *sociedad civil global* – y la resistencia a la globalización en sus actuales formas y modalidades. En segundo lugar, un breve análisis de su génesis, desarrollo y evolución reciente en el contexto de nuestro hemisferio. Y en tercer lugar, una serie de consideraciones acerca de sus debilidades y fortalezas en función de su desarrollo futuro. Es importante señalar, asimismo, que abunda la literatura actual sobre el desarrollo, la composición y las orientaciones conceptuales y doctrinarias de la sociedad civil global en ciernes, pero esta comunicación enfatiza fundamentalmente el dinámico entramado de vínculos y nexos que la distingue, y la estructura, en términos de agendas, composición y estrategias, que asume.

¿Acaso existe una sociedad civil global?

Más allá de la exposición mediática de los movimientos *globalifóbicos*, es evidente que en las últimas décadas se ha producido una expansión y una proliferación de organizaciones y redes sin fines de lucro o de poder que promueven, en distintos países y con actividades transnacionales, una serie de causas vinculadas al bienestar general de la humanidad y de su habitat planetario y que, en épocas más recientes, han llevado a un primer plano una serie de temáticas globales que están más allá de las preocupaciones y reivindicaciones locales o

nacionales. Entre ellas ocupa un lugar cada vez más importante el cuestionamiento a las modalidades actuales de la globalización y de diversos efectos correlativos de la misma, tanto en el plano económico como en el social y político, y, en especial, las formas de gobernabilidad global a las que da lugar.

Las redes y movimientos transnacionales preceden en mucho a la actual etapa de globalización y se comienzan a desarrollar desde mediados del siglo XIX, con una proliferación de organizaciones económicas, profesionales o solidarias que básicamente responden a una visión universalista, individualizada y racionalista (5). Baste citar a la Cruz Roja Internacional o al movimiento de los Boy Scouts para ilustrar este punto. Muchas de ellas surgen motivadas por causas solidarias o profesionales, sin aspirar a una incidencia directa sobre los asuntos mundiales, pero con la expectativa de modificar aspectos importantes de la cultura mundial y contribuir a los bienes comunes de la humanidad (Boli y Thomas, 2001). Estas y otras redes y organizaciones transnacionales no siempre han ocupado el espacio mediático de una manera tan visible como las movilizaciones citadas al principio de este artículo, desarrollando en general un trabajo consistente pero de bajo perfil en el ámbito internacional, pero en un contexto internacional distinto.

El nuevo contexto, signado por el desarrollo de una nueva serie de procesos de globalización, implica, sin embargo, una nueva articulación entre las fuerzas sociales en torno a nuevas formas de acumulación del capital y de las resistencias que engendran, dando lugar, asimismo, a nuevas formas de articulación de organizaciones y redes transnacionales.

En este marco, un nuevo entramado de organizaciones y redes solidarias y sin fines de lucro y de movimientos de diverso tipo ha ido conformando en la actualidad una incipiente sociedad civil transnacional, que no se limita a las organizaciones no-gubernamentales internacionales (ONGIS) y configura un amplio espectro de asociaciones e instituciones a nivel mundial. Del cual las ONGIs son, como señala una publicación, “sólo la punta del iceberg”, probablemente la más visible y expuesta, pero que encubre un espectro mu-

cho más amplio de redes y organizaciones transnacionales que están forjando efectivamente los elementos de una *sociedad civil global*.

Muchas son las interrogantes, sin embargo, acerca de la sostenibilidad futura de las redes y organizaciones más visibles, como, en menor medida, de las más silenciosas. Esta sostenibilidad depende en un grado significativo de la visibilidad que les permita cumplir con sus objetivos y mandatos respectivos que, a su vez, se encuentra asociada con su capacidad de recaudación de fondos, pero también de la capacidad y eficacia con que los cumplen, de las estrategias que desarrollen y de las estructuras que permiten sustentarlas, del grado de transparencia y democratización que logren internamente, y de la legitimidad y representación con que sean percibidas, tanto por la opinión pública en general como por los gobiernos, los organismos internacionales, las firmas y corporaciones y, en particular, los propios interlocutores, socios y competidores de la sociedad civil.

No obstante, en los últimos años, las actividades de la ONGIs han logrado, por un lado, una visibilidad sin precedentes para aquellas organizaciones que focalizan sus campañas y sus prioridades sobre diversos aspectos sociales y políticos en la promoción o defensa de *bienes públicos globales* (erradicación de la pobreza y la desigualdad, defensa del medio ambiente, equidad de género y desarrollo, defensa y promoción de los derechos humanos) y, por otro, una innegable aunque incipiente influencia en la dinámica del sistema internacional, como lo ilustra la suspensión del Acuerdo de Inversiones Mutuas (AMI) por la OECD, o el retiro de algunos productos del mercado mundial por parte de corporaciones transnacionales.

En este contexto, la articulación entre alta exposición y visibilidad mediática en un mundo altamente informatizado y comunicado, y la capacidad efectiva de influir sobre los actores más relevantes de la dinámica internacional, parece haber sido fundamental para proyectar a esta *sociedad civil global* en ciernes y, en particular a sus componentes más visibles y, en algunos casos, más estridentes. Esta sociedad civil global incipiente se caracteriza por su heterogeneidad y fragmentación, y por estar inserta en un sistema internacional *multi-céntrico* que, a diferencia

de las sociedades civiles domésticas, no tiene por referencia a un Estado. Por otra parte, como acertadamente señalan algunos autores, en realidad es más transnacional que global, en tanto su entramado no alcanza a cubrir la totalidad de la dinámica globalizadora y se articula sobre diversos tejidos sociales transnacionales.

En este marco, como bien señala Edwards (2001), la *sociedad civil global* “no es una cosa”, sino un escenario complejo de diversas organizaciones, movimientos y actores que no necesariamente constituyen una fuerza uniforme y homogénea en los asuntos internacionales y que presentan tensiones, clivajes y contradicciones internas evidentes. No obstante, pese a su heterogeneidad y fragmentación y a la diversidad de estrategias que impulsan, constituyen un referente no-estatal crecientemente presente en la dinámica de la globalización. A tal punto que en la última década, instituciones multilaterales como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo han reformulado sus propias políticas de relación con la sociedad civil en función de una mayor legitimación de sus agendas (6), proceso que cuenta con el importante antecedente de la presencia de ONGs en el Consejo Económico y Social (ECOSOC) y ante otras agencias de las Naciones Unidas en décadas anteriores. Este reconocimiento progresivo ha tenido, tal vez, su mejor ilustración en las iniciativas de ayuda a diversas poblaciones, tanto las afectadas por conflictos y situaciones de extrema pobreza como por desastres naturales, en los que las acciones, generalmente lentas, de las organizaciones intergubernamentales han tenido que articularse, de una manera compleja y a veces poco efectiva, con la capacidad de movilización y acción de numerosas organizaciones no-gubernamentales, tanto en Camboya y Bosnia como en Centroamérica y Ruanda, por sólo citar algunos ejemplos.

Pero también se ilustra con el crecimiento exponencial de las manifestaciones anti-globalización que citábamos al principio. Sin embargo, el amplio panorama de redes y organizaciones no-gubernamentales presentes en la actualidad en el ámbito internacional y que se asoman con frecuencia a los medios de comunicación globales, no refleja a cabalidad la complejidad y heterogeneidad de este entramado.

La heterogeneidad y diversidad de la incipiente sociedad civil global se expresa tanto en su composición, donde convergen organismos no-gubernamentales (ONGs) del Norte y del Sur, movimientos sociales transnacionales de viejo (sindicatos y partidos políticos) y nuevo cuño (ecologistas, feministas, movimientos étnicos), asociaciones y organizaciones solidarias, asociaciones profesionales y *think tanks*, movimientos cooperativos, como en las agendas temáticas, con la priorización de temas específicos y globales (pobreza, desarrollo, derechos humanos, equidad de género, medio ambiente, transparencia y corrupción, como los temas más visibles en la actualidad), y en las diferentes estrategias de incidencia que impulsan.

En líneas generales, entre las ONGs —la parte más visible hasta hace poco de la emergente sociedad civil global—, la tendencia predominante es a promover una visión universalista y de “voluntarismo racionalista” en torno a valores universales que, con frecuencia, refleja las preocupaciones y aspiraciones de sectores de las sociedades industrializadas y no siempre toma en cuenta las particularidades culturales de las sociedades del Sur, asumiendo, sin embargo, la representación de sus intereses, tanto en términos de los pobres en general como de algunos países pobres en particular. En este contexto, la capacidad financiera y la experiencia acumulada de las organizaciones y movimientos del Norte industrializado, han definido con frecuencia, agendas que son “exportadas” a las sociedades del Sur, priorizando temáticas globales que no siempre se encuentran presentes en el horizonte cognitivo y de demandas del Sur y que a menudo responden a un tratamiento conceptual y metodológico occidental, sin mencionar las diferenciaciones que se establecen al seleccionar socios o contrapartes, de acuerdo con el lenguaje de las diversas ONGs y agencias de cooperación del Norte.

Por otra parte, mientras que los movimientos sociales de viejo cuño pueden seguir lineamientos similares en el marco de concepciones de poder más específicas, los nuevos movimientos sociales transnacionales tienden a combinar elementos de las ONGs, en lo que se refiere a sus formas organizativas, definición de objetivos y agendas, modalidades

de financiamiento y de incidencia, con estrategias de cambio que cuestionan algunos de los presupuestos básicos de la globalización en diversas áreas (7). Este proceso ha generado un extenso debate sobre si sus objetivos, en general, apuntan asimismo a la lucha por el poder, desde la perspectiva de sus propios miembros y de grupos vinculados, dando lugar a nuevas formas de hacer política a nivel transnacional con el propósito de introducir cambios sustanciales o si comparten una visión no política y meramente solidaria con las ONGs.

Estos “clivajes” internos en el seno de la emergente sociedad civil global – entre movimientos sociales internacionales y transnacionales de viejo y nuevo “cuño” y ONGs; entre prioridades temáticas, metodologías y estrategias diversas; y entre los enfoques del Norte y del Sur–, hacen a la dificultad de identificar una *sociedad civil global* homogénea como algo más que un conjunto inorgánico de redes y movimientos sociales transnacionales, y abren una serie de interrogantes sobre su devenir, recientemente expuestos en la literatura y el debate respectivos entre académicos, funcionarios y *practitioners* de la misma. En especial, cuando en el marco internacional se abordan los desafíos de una *governanza* global en el contexto ampliamente democrático y participativo de una ciudadanía global.

Por otra parte, el proceso de toma de decisiones a nivel internacional, reducido a una serie de funcionarios y representantes que con frecuencia pueden ignorar o distorsionar sus mandatos específicos y que no cuentan con controles de la sociedad civil, hace a un “déficit democrático” reiteradamente mencionado en las críticas ciudadanas a la dinámica de los organismos y foros globales y regionales y que, eventualmente, afecta las posibilidades de desarrollo de esta *governanza* internacional. En este marco, la participación ciudadana está orientada fundamentalmente a establecer mecanismos correctores o a resolver este “déficit democrático” a través del activismo de las organizaciones ciudadanas en campañas que apuntan a promover agendas específicas o mecanismos de consulta, asesoría, participación y monitoreo más efectivos por parte de la ciudadanía. Los planteamientos básicos, en este contexto, están referidos a los derechos civiles y políticos, de

una emergente ciudadanía global o regional, en función de corregir las distorsiones que surgen en el intento de desarrollar la democracia a nivel global.

Pero el “déficit democrático”, particularmente (pero no solamente) en las sociedades del Sur, se encuentra asociado a lo que eufemísticamente se denomina un “déficit social”, que no sólo limita o conculca los derechos ciudadanos a participar en la toma de decisiones, sino también los derechos sociales y económicos de amplios sectores de la población, afectados por los programas de ajuste y el impacto de la globalización asociados al discurso legitimador del “consenso de Washington”. En este sentido, el cuestionamiento de muchos de los sectores y movimientos “globalifóbicos” va más allá de la crítica de un *establishment* “globalitario” que se impone con la actual arquitectura de poder mundial y que no abre espacios a la participación ciudadana, a pesar de sus invocaciones democráticas, sino que apunta más bien a cuestionar las desigualdades y la pobreza crecientes que genera la globalización (8), en esta etapa de desarrollo del capitalismo.

Las diferencias entre la priorización del cuestionamiento del “déficit democrático” inherente a la globalización y a los procesos de integración regional y subregional y la articulación de este cuestionamiento con la crítica al carácter excluyente y no igualitario que acompaña a la exclusión social y los efectos perversos de la globalización (en particular la injusta distribución de oportunidades y beneficios) están, con frecuencia, en la raíz de las diferencias entre ONGs y movimientos sociales; entre sus metodologías y estrategias de incidencia y, en especial, en la formulación e implementación de sus presupuestos ideológicos y doctrinarios, sus agendas y sus objetivos y prioridades.

Pero también implican una implícita convergencia en torno a los rasgos eminentemente inequitativos, ya sea en el plano político o en el económico-social, de la globalización en su modalidad actual, y una común decisión de combatirlos en función de los intereses de los ciudadanos del planeta y de la humanidad en su conjunto.

En la actualidad, la metodología de incidencia de las ONGs y de algunos movimientos sociales transnacionales, con una alta exposi-

ción mediática y una alta visibilidad que no es ajena a sus estrategias de recaudación de fondos, las ha convertido en la quintaesencia de la sociedad civil global, básicamente debido a la implementación de estrategias de incidencia sobre los actores protagónicos de la estructura de poder que se apoyan en el cabildeo a nivel internacional, la elección de causas y temas que concitan la atención y la movilización de la opinión pública, de los medios y de los fondos de la población mundial con mayores recursos, y el desarrollo de redes de comunicación e intercambio de información y contactos significativamente facilitados en la coyuntura actual por la misma informática y el desarrollo de las comunicaciones y del transporte.

Esta metodología, originaria de las ONGs de los países industrializados y desarrollada en el marco de sociedades civiles domésticas consolidadas y dinámicas, se canaliza, no obstante, a nivel global, a través de dos estrategias principales: por un lado, una estrategia de carácter predominantemente participatorio y cuyo referente es la acción ciudadana en la formulación, diseño e implementación de políticas públicas a través de la interlocución, presión e influencia sobre los gobiernos por parte de diferentes grupos de presión y, por otro, una estrategia confrontacional generalmente promovida por diversos movimientos sociales que cuestionan tanto el rol de los gobiernos (en particular en relación con los actores del mercado) como las características actuales de la globalización. En algunas circunstancias ambas estrategias pueden combinarse, utilizando a la vez la movilización y el cabildeo pero, en general, tienden a identificar dos vertientes diferenciadas de la acción de los diversos actores que configuran la sociedad civil global, y a referir a contextos y culturas políticas diferentes.

En este sentido, simultáneamente con la creciente visibilidad e incidencia de diversos sectores de la sociedad civil global en los foros y ámbitos internacionales, surgen interrogantes y preguntas sobre su representatividad y legitimidad, por contraste con gobiernos democráticamente electos y sus funcionarios y representantes a nivel internacional en el marco del mandato electoral de sus propias poblaciones. Con frecuencia los donantes que proveen fondos a las organiza-

ciones, e incluso sus propios miembros desarrollan mecanismos de transparencia y de rendición de cuentas que contribuyan a legitimarlas. No obstante, es paradójico que otros actores no-estatales, como las corporaciones transnacionales, a pesar de que rinden cuentas a sus accionistas, raramente tienen las mismas exigencias de representatividad que las organizaciones de la sociedad civil, en particular en el marco de los procesos de integración regional basados en acuerdos de libre comercio.

En este contexto, y a los efectos del análisis de la sociedad civil global, es útil tener en cuenta la distinción entre una representación entendida como mandato o delegación de las bases para ser representadas ante la sociedad o los poderes públicos, y una representación como resultado “de la sintonía del foro (u organización en particular) con las aspiraciones de la sociedad y con los problemas que la afectan (Chiriboga, 2001, 88). Mientras que la primera modalidad se vincula con el rol de partidos políticos y sindicatos y su eventual expresión en la conformación, a través de procesos electorales, de gobiernos, la segunda caracteriza a las ONGs y organizaciones de la sociedad civil en general. En este sentido, estas organizaciones no siempre son “representativas” por haber sido electas por diferentes sectores de la población para cumplir un mandato, sino que asumen un rol en los asuntos públicos a partir de su compromiso voluntario con la defensa y promoción de algún bien público.

La representatividad de estas redes y movimientos transnacionales se ve especialmente cuestionada en el marco de las nuevas complejidades de la articulación entre diversos niveles y ámbitos de interacción del sistema internacional. En este marco, la dificultad de articular demandas locales, nacionales, regionales y globales se asocia, asimismo, con las dificultades para desarrollar agendas consistentes con los intereses y prioridades de los sectores más activos en cada uno de estos niveles. Adicionalmente, afecta asimismo a la capacidad de incidencia sobre organismos internacionales, regionales, nacionales y locales.

No obstante, y pese a los propósitos básicamente altruistas de los diversos sectores que configuran la sociedad civil global, las preguntas

éticas sobre la representatividad y la legitimidad de las organizaciones de la sociedad civil transnacional quedan en pie, más que nada por sus dinámicas internas: ¿representan efectivamente a los ciudadanos o a los pobres u a otros sectores que dicen representar?, ¿aplican en su seno las mismas demandas de información, transparencia y rendición de cuentas que exigen a los otros actores?, ¿establecen mecanismos efectivos de monitoreo de la participación democrática y equitativa en su seno?, ¿monitorean y evalúan efectivamente la eficiencia y transparencia de los fondos que recaudan?, ¿generan mecanismos participativos de debate democrático en el seno de su membresía de los temas y agendas que establecen y priorizan?, ¿contribuyen a una mayor democratización y a la eliminación de las desigualdades que caracterizan al sistema internacional en el actual proceso de globalización? (Clark, 2001).

Estas interrogantes, válidas para la dinámica interna de las organizaciones de la sociedad civil, sean ONGs o movimientos sociales, se vinculan asimismo a sus particulares formas de articulación con el cambiante y complejo mundo globalizado, tanto en términos de la definición de sus objetivos, prioridades y agendas como de las estrategias impulsadas para cumplirlos, en el marco de un entorno internacional de alta complejidad, diversidad y acelerado cambio.

La heterogeneidad del campo de la sociedad civil global choca con la realidad de un sistema internacional complejo, de múltiples actores, ámbitos y niveles de interacción, particularmente en el marco del proceso de globalización, que, frente a los clivajes y contradicciones internas de la sociedad civil transnacional y sus diversas y eventualmente contradictorias expresiones, abre interrogantes sobre su efectiva capacidad de incidir en el mundo global. De hecho, muchos analistas se preguntan si la visibilidad e incidencia de algunas ONGs y de los movimientos sociales transnacionales actuales puede mantenerse como una fuerza de peso en la dinámica internacional. La pregunta, desde luego, no está desvinculada de las interrogantes enunciadas más arriba, fundamentalmente en función de la propia consolidación, eventual institucionalización, consisten-

te representatividad y legitimidad y mayor transparencia de las mismas organizaciones que la configuran.

Es indudable que esta interrogante han dado lugar en los últimos años a una serie de cambios internos en las organizaciones y redes emergentes de la sociedad civil global y el desarrollo de más profundos mecanismos de democratización y rendición de cuentas internas, con comités de monitoreo de la gestión, la transparencia y la eficacia de sus acciones e iniciativas, y con un mayor seguimiento de la opinión pública de sus controles internos tanto para el manejo de fondos como de programas, campañas y estrategias diversas.

En este marco, Gaventa resume muy bien algunos de los desafíos que plantea esta pregunta a la sociedad civil global, a partir de las lecciones aprendidas en los últimos años:

1. La necesidad de que la acción ciudadana implique y pueda abarcar una diversidad de enfoques y de resultados, lo cual supone asumir su diversidad sin afectar las comunalidades propias, especialmente para lidiar con los conflictos que emerjan en su seno, en particular teniendo en cuenta su heterogeneidad y complejidad;
2. El reconocimiento de que la acción a desarrollar debe darse en diferentes niveles –local, nacional e internacional– que deben estar articulados por alianzas verticales efectivas que contribuyan a aprender a trabajar a través de fronteras geográficas, culturales y políticas y que, eventualmente, ayuden a superar los obstáculos en la relación entre Norte y Sur;
3. La necesidad de reforzar estos vínculos “verticales” por medio de redes y alianzas horizontales que, a su vez, estén fuertemente arraigadas a nivel local;
4. El reforzamiento y la consolidación de la acción ciudadana a través de modalidades participativas de investigación, sofisticada y sólida capacidad de análisis de políticas y permanente aprendizaje organizacional;
5. La atención y seguimiento permanentes de las formas internas de gobernanza democrática de las organizaciones para que sean efectivamente participativas, transparentes y *accountable* (Gaventa: 2001: 280-84).

¿Acaso existe una sociedad civil regional en América Latina y el Caribe?

En este contexto, la última década ha sido prolífica, en América Latina y el Caribe, en el desarrollo de redes regionales y subregionales de diversas organizaciones de la sociedad civil. Hemos analizado algunos de estos procesos en otros trabajos (Serbin...) (9), al punto de argumentar a favor de la emergencia de una incipiente *sociedad civil regional*, particularmente en el área del Gran Caribe, pero eventualmente ampliable al conjunto de América Latina y el Caribe. Más allá de que los procesos de regionalización en nuestro hemisferio tengan predominantemente la impronta de los acuerdos de libre comercio, orientados por el discurso legitimador en boga y articulados, como complemento o como reacción, a los procesos de globalización, una serie de elementos hacen pensar que, efectivamente, estamos asistiendo al desarrollo regional de un fenómeno similar, con sus particularidades pero no necesariamente disociado de la génesis de una sociedad civil global.

En este sentido, tanto las orientaciones doctrinarias y conceptuales como las agendas, estructuras y estrategias de las organizaciones y movimientos que configuran una incipiente sociedad civil regional, tienden, de una manera similar a la sociedad civil global, a estar condicionadas por los enfoques y percepciones de la globalización y de los procesos de regionalización.

El surgimiento de las ONGs en nuestra región, ha estado fuertemente asociado, en las décadas del sesenta y del setenta, a una serie de rasgos muy definidos. Por un lado, nacieron de organizaciones de base, frecuentemente vinculadas a la Iglesia Católica, que les ha conferido un fuerte sentido de misión, una tendencia a privilegiar la superioridad moral de sus iniciativas y el desarrollo de diagnósticos esquemáticos y de respuestas similares a los problemas de pobreza, desigualdad y represión, especialmente en el marco de los regímenes militares que asolaron el continente (Wils, 1995, 13). Estos orígenes, frecuentemente asociados a un alto grado de politización e ideologización, han condicionado su evolución en tiempos recientes

y su transformación y ampliación en redes nacionales y regionales. Muchas ONGs han tenido dificultades para adaptarse a los nuevos tiempos e introducir cambios significativos en sus objetivos y estrategias, ampliando su margen de acción e incorporándose tanto a programas de más amplio alcance promovidos por gobiernos como por organizaciones internacionales, a pesar de que desde sus inicios los fondos para sus operaciones tuvieron, en general, un origen externo.

En este marco, la transición desde actitudes y estrategias confrontacionales desarrolladas en las primeras décadas a estrategias participativas en marcos democráticos tampoco ha sido fácil, en particular si se tiene la desconfianza ante el Estado de épocas anteriores y, en especial, durante los regímenes militares.

La combinación de un alto sentido de misión con la dificultad de ampliar sus enfoques e iniciativas más allá de lo comunal o local, se articuló, adicionalmente, con ingredientes propios de las culturas políticas latinoamericanas caracterizadas por un alto grado de liderazgo personalizado, clientelismo y corporativismo que, con frecuencia, siguen presentes tanto en las ONGs como en los movimientos sociales emergentes en la región, afectando seriamente su institucionalización y su capacidad de gestión y de incidencia.

En este contexto, el salto al desarrollo de redes regionales y subregionales orientadas a lidiar tanto con aspectos de la integración regional o subregional como con los efectos de los programas de ajuste de la década del ochenta y de la globalización en general, no ha sido fácil. Es necesario matizar esta afirmación de acuerdo con las diferencias entre los diversos contextos regionales. Mientras que en América del Sur el desarrollo de redes más amplias no pudo quedar disociado, en el contexto de los procesos de re-democratización, de los derechos humanos y políticos de la ciudadanía, en Centroamérica y el Caribe, se vinculó, necesariamente, a la consolidación de la paz y de la democracia pero también a la promoción del desarrollo económico-social y a la lucha por la erradicación de la pobreza, de una manera tal vez más nítida que en el primer caso.

A este cuadro cabe agregar que las dificultades del salto a una visión mas amplia de los condicionamientos estructurales de muchos

de los problemas de las sociedades latinoamericanas y del Caribe, han estado fuertemente signados por el parroquialismo y la dificultad de desarrollar perspectivas regionales y/o globales en amplios sectores de la población.

Por otra parte, el desarrollo de redes y ONGs regionales en América Latina y el Caribe ha estado signado asimismo en los últimos años por una serie de condicionamientos externos, particularmente en lo que a agendas y a fondos se refiere. En este sentido, las agencias de cooperación y de las ONGs del Norte han condicionado con frecuencia el desarrollo de las ONGs en cuanto a sus prioridades, estructura organizativa y estrategias (10), de la misma manera que, más recientemente, lo han hecho los organismos multilaterales, como el Banco Mundial y el BID, que han comenzado a desarrollar programas con la sociedad civil en la última década.

Como resultado de estos fenómenos ha sido que el surgimiento y desarrollo de una incipiente sociedad civil regional o subregional en América Latina y el Caribe ha enfrentado una serie de marcadas dificultades, tanto endógenas como exógenas.

Hemos analizado en otros trabajos cómo estas redes incipientes se han desarrollado “desde arriba” o “desde abajo”, en contextos como el del Cono Sur, los países andinos, Centroamérica y el Caribe (Serbin; Jácome; Yañez). Sin embargo, una serie de factores endógenos de la región han contribuido a su actual expansión y desarrollo. Por un lado, la aceleración y profundización (cuando no la ampliación) de los procesos de integración regional y subregional desde la década del ochenta y al calor de la proliferación de acuerdos de libre comercio articulados a las nuevas estrategias de crecimiento económico promovidas por el consenso de Washington y, por otro, la dinámica extra-comercial (política y social) generada por el proceso de creación del ALCA.

Estos procesos endógenos, propios de la región y del hemisferio, se han ido articulando con algunos procesos exógenos, tales como las negociaciones de Lomé con la UE y las de la OMC, siempre dentro de una dimensión eminentemente económica y comercial que,

sin embargo, ha concitado la reacción de amplios sectores de la población, en convergencia pero no siempre vinculados a los procesos de reacción anti-globalización a nivel mundial.

Un breve panorama de las iniciativas regionales y hemisféricas en nuestra región permite identificar algunos de los ámbitos en los que se desarrollan redes y organizaciones con capacidad de incidencia en un entorno cambiante.

Por un lado, existen iniciativas que surgen desde la ciudadanía, tendientes a incrementar la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones regionales. En algunos casos con la directa interlocución de organismos regionales, como es el caso del Foro de la Sociedad Civil del Gran Caribe y de CRIES en relación con la AEC, SICA y CARICOM, fundamentalmente sobre la base del impulso de una agenda de desarrollo alternativo y una estrategia de incidencia participativa, frecuentemente obstaculizada por los gobiernos o poco asumida por ellos. En otros, con una incidencia claramente marginal, como en el caso del Foro Económico Social del MERCOSUR, en el que las iniciativas intersociales tienden a desarrollarse al margen de los esquemas intergubernamentales, en los ámbitos académicos, fronterizos, comunales y municipales. Las relaciones con agencias donantes son, en estos casos, aleatorias y escuálidas, lo que confiere un mayor margen de autonomía en la confección de las agendas y de las estrategias, pero también reduce los márgenes de desarrollo efectivo y de incidencia.

Por otra lado, se han desarrollado una serie de iniciativas en torno al ALCA y a las actividades de los organismos multilaterales, en especial el BID. En el caso del ALCA, desde la Cumbre de Miami y culminando con la reciente Cumbre de Québec, ha ido tomando cuerpo una serie de iniciativas desarrolladas por diversas redes ha ido tomando cuerpo. En este sentido, junto con las consultas a las ONGs de todo el ámbito hemisférico realizadas por FOCAL, el Grupo Esquel y Participa de Chile, con un carácter participativo y en búsqueda de una mayor interlocución e incidencia sobre el proceso de conformación del ALCA y sobre las decisiones gubernamentales respectivas, se

he desarrollado un movimiento más claramente confrontacional, cuyo ejemplo más claro es la conformación de la Alianza Social Continental y la realización de Asambleas de los Pueblos paralelas a las Cumbres, a través de su cuestionamiento al desarrollo de acuerdos de libre comercio, a los programas de ajuste y a una regionalización concebida de acuerdo con los parámetros del consenso de Washington. Mientras que en el primero caso, el financiamiento provino de apoyos gubernamentales y de organismos multilaterales como el BID, en el segundo las principales fuentes de financiamiento fueron de sindicatos, como la CUT brasileña y los sindicatos canadienses y organizaciones sindicales como la ORIT, y de fundaciones progresistas y religiosas y ciudadanas.

Junto a ellas, algunas redes como ALOP, conformada por ONGs vinculadas más al trabajo de desarrollo de base rural, y una serie de organizaciones ciudadanas en los ámbitos nacionales –Colombia, Panamá, República Dominicana– se ha ido conformando una red de iniciativas a nivel regional y subregional con el apoyo de del Banco Mundial y del BID. Si bien el BID no aborda directamente la problemática de la sociedad civil regional, el desarrollo de estas redes puede configurar, eventualmente, un entramado para su articulación regional desde bases nacionales. Asimismo, a partir de una interlocución con organizaciones y redes no-gubernamentales de derechos humanos, la OEA ha ido extendiendo sus vínculos con organizaciones de la sociedad civil orientadas por otras prioridades en el marco de un proceso de búsqueda de fortalecimiento de la democracia.

Todas estas iniciativas tienen una orientación común de crítica y cuestionamiento, ya sea al “déficit democrático” de estos procesos, ya sea a la exclusión y al déficit social que engendran, particularmente por la articulación entre los rasgos de la globalización “globalitaria” y tendencias similares en el desarrollo de iniciativas regionales o hemisféricas, con una creciente exclusión política y social.

Sin embargo, si bien estas redes tienden a configurarse en las Américas desde distintos sectores de la sociedad civil con el propósito de enfrentar las características actuales de la regionalización, se caracterizan asimis-

mo por su alto grado de heterogeneidad y su complejidad organizativa y estructural. En algunos casos responden a un modelo de ONG inspirado en el Norte y desarrollado en condiciones de creciente participación en temas puntuales; en otros reflejan un desarrollo del movimiento social con aspiraciones a cambios más profundos, fuertemente marcados por las tradiciones políticas de la región. En todos los casos la conformación de redes responde al desarrollo de nodos organizacionales sobre cuya base se despliegan coordinaciones más amplias con otras organizaciones y movimientos, tanto de América Latina y del Caribe como de América del Norte y, eventualmente, a nivel global. En este sentido es interesante señalar la convergencia entre FOCAL, el Grupo Esquel y Participa, por un lado, y Common Frontiers y otras organizaciones y sindicatos de Canadá, organizaciones religiosas y ciudadanas de EEUU, la red RMALC de México, la CUT brasileño y la ORIT, por otro (estos últimos en el marco de la Alianza Social Continental), así como la participación de las organizaciones vinculadas a estas últimas en el Foro Mundial Social en Porto Alegre y en otras iniciativas similares (Seoane y Taddei 2001).

La conformación de redes, ya sean de ONGs o movimientos sociales variados, incluyendo sindicatos y organizaciones y redes sindicales, enfrenta una serie de desafíos específicos.

En primer lugar, una serie de retos del entorno regional y global.

Por un lado, los gobiernos son poco receptivos a sus planteamientos, ya sea en forma de diálogo o de confrontación, cuestionando su legitimidad y representativa versus la representatividad de gobiernos electos democráticamente (más allá de que éstos no se acojan a sus mandatos respectivos). Esta limitada receptividad (cuando no la franca reticencia o antagonismo de los gobiernos que perciben a ONGs y movimientos sociales como esencialmente anti-gubernamentales) se manifiesta por igual en la reticencia a proveer a las organizaciones de la sociedad civil información adecuada y a las características generalmente reservadas de muchas negociaciones comerciales, como a la ausencia de fondos gubernamentales para apoyar al desarrollo de sus actividades. Por otra parte, muchas iniciativas de los organismos regionales y multilaterales,

son percibidas por las propias organizaciones de la sociedad civil, como mecanismos de cooptación más que de reconocimiento efectivo de sus demandas a pesar de que pueden generar una asistencia económica sustantiva en el marco de proyectos y consultorías. Sin embargo, y pese a la poca incidencia que puedan alcanzar, las interlocuciones con los gobiernos y agencias multilaterales redundan, evidentemente, tanto en una legitimación potencial de las demandas de estos movimientos y organizaciones de la sociedad civil como en una mayor incidencia a través de la presión y del cabildeo una vez abiertos los canales de interlocución adecuados. No obstante, inclusive al ser abiertos estos canales, los cambios frecuentes en los interlocutores y, en especial, en sus agendas y prioridades, hacen difícil mantener una línea consistente de diálogo e interlocución en función de mandatos específicos y requieren de un alto grado de flexibilidad originando, a su vez, acusaciones de cooptación o subordinación a los propósitos gubernamentales o intergubernamentales. La frecuente persistencia de concepciones mesiánicas o ideológicas anti-gubernamentales o anti-sistémicas, heredadas de las experiencias políticas de décadas anteriores, no contribuye a superar estos problemas.

A su vez, gran parte de las dificultades generadas por un entorno regional y global cambiante está relacionada con los fondos para el desarrollo de las actividades de redes de ONGs y movimientos sociales regionales. En principio, las agencias de cooperación y otras fuentes de financiamiento tienden a subestimar los alcances del trabajo regional o a colocar a éste en una escala de prioridades muy secundaria, privilegiando el trabajo local o nacional y estableciendo relaciones privilegiadas con aquellas organizaciones y redes que, efectiva o potencialmente, pueden representar estos intereses. Adicionalmente, persiste la tendencia de estas agencias a promover sus propias agendas y prioridades. En este sentido, en la última década ha habido un desplazamiento de las prioridades regionales —en particular en el caso de las agencias europeas y norteamericanas que han puesto más énfasis en Europa Oriental primero y en África más recientemente, y de las prio-

ridades temáticas que, con frecuencia, varían regularmente desde la importancia asignada coyunturalmente a los desastres y cataclismos naturales a los procesos de fortalecimiento democrático de diversas instituciones.

En este entorno internacional cambiante, la adaptación y supervivencia de muchas redes y organizaciones de la sociedad civil, en tanto dependen de fondos externos o logran una adecuada receptividad en sus propios países o regiones que genere fondos para sus actividades, sigue dependiendo significativamente de las agendas y del apoyo externo, sean éstas de las agencias de cooperación gubernamental, fundaciones u ONGs del Norte.

En segundo lugar, las redes regionales se enfrentan a una serie de desafíos internos, de cuya resolución depende su sostenibilidad y permanencia.

La heterogeneidad y diversidad de los componentes de las diversas alianzas estratégicas sobre las que se basan para su articulación regional dificultan mantener una visión y una misión compartidas, más allá de los principios generales que puedan posibilitar una convergencia. Con frecuencia, esta diversidad provoca tensiones y conflictos en torno a la definición y duración de los mandatos de sus membresías, lo cual, a su vez, impide desarrollar una capacidad propositiva consistente y una estructura sostenible para el desarrollo de sus objetivos y estrategias de incidencia efectivas. La tendencia a la profesionalización y a la institucionalización de muchas organizaciones en los últimos años, con la pérdida consecuente del voluntariado o la militancia que antes caracterizaba a muchas de ellas, choca, a su vez, con las limitaciones financieras y las características frecuentemente personalizadas de la gestión de estas organizaciones en el contexto de la cultura política local.

Estas dificultades, inherentes al trabajo de las organizaciones no gubernamentales y de los movimientos sociales en general, se articula en el caso de las redes con una frecuente duplicación y falta de coordinación entre sus organismos miembros, la competencia por fondos y por el liderazgo respectivo, y la amplia dispersión y fragmentación de estas iniciativas.

En esencia, los procesos de institucionalización de estas organizaciones choca con frecuencia, a pesar de su diferente origen, con problemas similares a los de las instituciones gubernamentales en el marco de los procesos de consolidación democrática en curso, reproduciendo virtudes, pero especialmente, vicios de las instituciones estatales y de su politización.

Finalmente, en tercer lugar, un elemento que hace de parteaguas en la sostenibilidad y consistencia de las redes regionales es el de las estrategias de incidencia que desarrollan en su articulación con la dinámica gubernamental, intergubernamental y, en ocasiones, de sectores empresariales. En este sentido, la polarización en América Latina y el Caribe entre la tendencia participativa y confrontacional hace, con frecuencia, a la difícil cuando no imposible articulación de iniciativas consistentes y conjuntas de incidencia ante estos interlocutores. Pese a que, como señala Chiriboga, es conveniente cambiar ambas estrategias, ésta con frecuencia no logra articularse a causa de las diversas tradiciones y *backgrounds* políticos e ideológicos a que responden los respectivos promotores y protagonistas, desgarrados entre una tradición contestataria y anti-estatista de la izquierda latinoamericana y las concepciones políticamente liberales de las vertientes de la participación ciudadana.

Esta problemática, los desafíos políticos y financieros de un entorno regional y global cambiante y las dificultades organizativas que arrastra una gran parte de las redes, organizaciones y movimientos que conforman a la incipiente sociedad civil regional, hacen a las interrogantes cruciales acerca de su desarrollo y sostenibilidad en el contexto regional. En este marco, las preguntas sobre la legitimidad y la representatividad de estas organizaciones se articulan asimismo con su capacidad de superar las dificultades financieras, de gestión y de articulación de agendas y estrategias para poder convertirse en interlocutores válidos en los procesos de integración regional y hemisféricas y, eventualmente, asumir un rol más protagónico en el ámbito global y en la promoción de una *governanza* democrática global.

Críticas y desafíos pendientes

Independientemente de las estructuras que las caractericen y de las estrategias que desarrollen, las organizaciones no-gubernamentales y movimientos sociales que progresivamente van conformando una incipiente *sociedad civil regional* enfrentan una serie de críticas a su desempeño y una serie de desafíos para su sostenibilidad futura.

En cuanto a las críticas, éstas abarcan un amplio espectro, particularmente en el ámbito de América Latina y el Caribe. Sin embargo, las principales apuntan a la ausencia de instrumentos críticos de auto-evaluación, tanto de las ONGs como de los movimientos sociales globales; a los vínculos y alianzas externas y, principalmente en el caso de las ONGs, a las fuentes de financiamiento; a las relaciones generalmente tensas y conflictivas con los gobiernos y organismos intergubernamentales; a la burocratización y profesionalización de estas redes y organizaciones que termina por atentar contra sus principios democratizadores (Alternatives Sud, 1998, 30-31) y a su falta de legitimidad y representatividad (Foweraker y Landman 1997). Por otra parte, en términos de los contenidos de sus agendas, Chiriboga sintetiza las mismas en las dificultades de combinar lo económico con lo social; la falta de desarrollo de sus capacidades, y los obstáculos para articular agendas regionales (Chiriboga 2001, 100) que, evidentemente, afectan sus capacidades propositivas.

Desde esta perspectiva, los desafíos que se presentan para su sostenibilidad y desarrollo se pueden resumir en algunos retos externos y otros internos.

Entre los externos se cuentan la necesidad de desarrollar una mayor interlocución con los gobiernos, tanto a nivel nacional como comunal y local, abandonando posiciones anti-estadistas sin perder la capacidad de crítica y cuestionamiento pero articulándolas a una mayor capacidad propositiva y al desarrollo de *policy networks* con interlocutores válidos en las distintas instancias gubernamentales e intergubernamentales; de superar las asimetrías existentes con los donantes y generar nuevas fuentes de financiamiento tanto con go-

biernos como a través de recursos internos, sin condicionar sus agendas; de impulsar mayores interlocuciones con los sectores empresariales en convergencias en torno a propuestas de desarrollo más equitativas y menos excluyentes; de desarrollar una mayor capacidad de diagnóstico y conocimiento de los entornos regional y global y capacitar a sus miembros en una mejor comprensión de estas dinámicas, particularmente en el ámbito económico; y de promover alianzas con diversas redes a nivel regional y global para no duplicar esfuerzos ni dilapidar recursos escasos.

Por otra parte, en el plano interno, los desafíos que se presentan son: la urgencia de desarrollar una mayor capacidad propositiva sobre la base de asociaciones con *think tanks* y centros y redes de investigación tanto regionales como internacionales; la necesidad de promover mejores mecanismos que garanticen su legitimidad y representatividad a través de una eficaz articulación entre las demandas locales, nacionales y regionales; la demanda de mecanismos de mayor transparencia y eficacia en la toma de decisiones y en el manejo de fondos en el marco de las redes; la necesidad de generar condiciones para superar aspectos de las culturas políticas a que responden para promover una participación democrática a todos los niveles; y la articulación agendas posibilistas de incidencia y cambio puntual con agendas maximalistas a largo plazo y, a la vez, vincularlas a estrategias combinadas de participación crítica y de movilización.

Estos desafíos, presentados de una manera esquemática y que, desde luego, requieren de un amplio debate para su implementación, constituyen, sin embargo, los principales condicionamientos para el desarrollo de una sociedad civil regional articulada al desarrollo de una sociedad civil global, más allá de las evidentes diferencias y clivajes entre sus componentes, y de la ambigüedad de un concepto que, con frecuencia, mucho abarca, pero que resulta de utilidad al identificar las principales fuerzas contrahegemónicas que cuestionan o se enfrentan a las diversas manifestaciones de la globalización y, en nuestro caso particular, a sus expresiones en los procesos de integración regional y subregional

NOTAS:

- (1) Como señala Sartori, la diferencia de los movimientos anti-globalización con las situaciones de violencia y masacres que se producen en otros lugares (como es el caso de Ruanda o Sudán) está dada por la televisión, por un lado, que pone en un primer plano y en forma inmediata el hecho en sí, y por otro, por la capacidad de convocatoria coyuntural del internet (Sartori, 2001).
- (2) Cox se refiere a un nuevo multilateralismo que intenta reconstituir sociedades civiles y autoridades políticas a una escala global, construyendo un sistema de gobernanza global desde abajo (Cox 1997: XXXVII). Desde esta perspectiva, O'Brien et al. Plantean el desarrollo de un multilateralismo complejo caracterizado por cinco rasgos distintivos: a) modificaciones institucionales variadas de las instituciones públicas internacionales en respuesta a los actores de la sociedad civil; b) la mayoría de los participantes en este proceso están divididos por motivaciones y propósitos en conflicto; c) como resultado las formas emergentes tienen características ambiguas en la actualidad; d) el multilateralismo complejo que así se genera tiende a tener impactos diferenciales sobre los estados, de acuerdo a su situación pre-existente en el sistema internacional, de tal manera que refuerza el rol de los estados mas poderosos y debilita el de los estados menos desarrollados; y e) amplía la agenda de políticas internacionales al incluir temas sociales (O'Brien et al. 2000: 5-6).
- (3) Citado por Edwards 2001, 1.
- (4) El término *governanza* o buen gobierno, proveniente del inglés *governance*, se ajusta mejor a este proceso de multilateralismo complejo que el de gobernabilidad, básicamente referido a como se ejercen el poder y la autoridad por parte de los estados. En el nuevo contexto internacional, la *governanza* del sistema internacional depende de una multitud de actores y no sólo de los estados y genera nuevos problemas en el análisis del poder y la autoridad a nivel global. A los efectos de facilitar la lectura del texto, y sin abundar en este debate, utilizamos el término *governanza* como equivalente a buen gobierno.
- (5) Como señalan Boli y Thomas (2001: 63), desde 1850 "mas de 35.000 organizaciones privadas, no-lucrativas con un foco internacional han debutado en el escenario internacional".
- (6) Y según algunos analistas, de la cooptación de las organizaciones de la sociedad civil.
- (7) Como señalan O'Brien et al., los movimientos sociales son "un subconjunto de numerosos actores operando en el ámbito de la sociedad civil. Son grupos de gente con un interés común que se agrupan para la búsqueda de una transformación de largo alcance de la sociedad. Su poder se basa en la movilización popular para influir a los que detentan el poder económico y político" y su visión es mas amplia que la de los grupos de presión que, como las ONGs, buscan transformaciones de menor escala. En este sentido, un movimiento social es aquel que opera en el ámbito global y, a la vez, en el espacio local, nacional e internacional y como acotan, "el término movimiento social global se refiere a grupos de gente en todo el mundo trabajando en un plano transmundial en busca de un cambio de largo alcance" (ibidem), en donde el adjetivo global implica que la sociedad civil y los movimientos sociales son mas diferenciados y menos cohesivos que sus contrapartes domésticas, entre otras razones porque su relación con los estados es mas ambivalente y difusa.
- (8) Como apunta acertadamente Amartya Sen, el tema central en estos casos, directa o indirectamente, es la desigualdad que caracteriza al proceso de globalización, tanto entre las naciones como dentro de ellas (Clarín, 24/07/2001, p. 19).
- (9) Tanto el INVESP como CRIES, en la región del Gran Caribe, como otros organismos

como CEFIR e INTAL, más en el ámbito andino y del Cono Sur, han producido abundantes estudios y contribuciones a este respecto.

- (10) Es interesante mencionar al respecto un caso recientemente documentado por el investigador holandés Kees Bieckard quién revisó la creación y promoción de ASOCODE, una organización regional campesina en Centroamérica por parte de la agencia holandesa NOVIB, y su abandono una vez que la agenda y las prioridades de esta organización holandesa fueron cambiadas.

BIBLIOGRAFÍA CITADA:

- ALTERNATIVES SUD (1997) *Les ONG: instruments du néo-libéralisme ou alternatives populaires?*, Paris: L'Harmattan.
- BOLL, JOHN and GEORGE THOMAS (2001) "INGOs and the Organization of World Culture", en Diehl, Paul (ed.) *The Politics of Global Governance. International Organizations in an Interdependent World*, Boulder: Lynne Rienner, pp. 62-87.
- CLARK, JOHN (2001) "Ethical Globalization: The Dilemmas and Challenges of Internationalizing Civil Society", en Edwards y Gaventa, op. Cit., pp. 17-28.
- CHIRIBOGA, MANUEL (2001a) "Constructing a Southern Constituency for Global Advocacy: The Experience of Latin American NGOs and the World Bank", en Edwards y Gaventa, op. Cit. pp. 73-85.
- CHIRIBOGA, MANUEL (2001b) "Los acuerdos regionales de integración y las ONGs", en Podestá, Bruno et al., op. Cit., pp. 83-103.
- EDWARDS, MICHAEL and JOHN GAVENTA (eds.) (2001) *Global Citizen Action*, Boulder: Lynne Rienner.
- FLACSO: Serie BRIEF *Cumbres de las Américas*, No. 1, 2, 3 y 4, Buenos Aires: FLACSO.
- FOWERAKER, JOE and TODD LANDMAN (1997) *Citizenship Rights and Social Movements*, Oxford: Oxford University Press.
- GAVENTA, JOHN (2001) "Global Citizen Action: Lessons and Challenges", en Edwards y Gaventa, op. Cit., pp. 275-287.
- GILLS, BARRY (ed.) (2001) *Globalization and the Politics of Resistance*, London: MacMillan.
- HIGGOT, RICHARD; GEOFFREY UNDERHILL and ANDREAS BIELER (eds.) (2000) *Non-State Actors and Authority in the Global System*, London: Routledge.
- JÁCOME, FRANCINE (2000) "El Foro Permanente de la Sociedad Civil del Gran Caribe: evaluación preliminar", en Jácome, F. Et al., op. Cit., pp. 179-187.
- JÁCOME, FRANCINE (2001) "La sociedad civil en el proceso de la III Cumbre de las Américas: ¿participación o retórica?", en Jácome, Francine; Antonio Romero y Andrés Serbin (coords.) *Anuario de la Integración Regional en el Gran Caribe 2001*, Caracas: CRIES/INVESP/CIEI/Nueva Sociedad, pp. 194-216.
- JÁCOME, FRANCINE; ANTONIO ROMERO y ANDRÉS SERBIN (coords.) (2000) *Anuario de la Integración Regional en el Gran Caribe 2000*, Caracas: CRIES/INVESP/CIEI/Nueva Sociedad.
- JÁCOME, FRANCINE; ANTONIO ROMERO y ANDRÉS SERBIN (coords.) (2001) *Anuario de la Integración Regional en el Gran Caribe 2001*, Caracas: CRIES/INVESP/CIEI/Nueva Sociedad.
- O'BRIEN, ROBERT; ANNE MARIE GOETZ, JAN AART SCHOLTE, MARC WILLIAMS (2000) *Contesting Global Governance. Multilateral Economic Institutions and Global Social Movements*, Cambridge: Cambridge University Press.
- PODESTÁ, BRUNO; MANUEL GÓMEZ GALÁN y FRANCINE JÁCOME (coords.) (2001) *Ciudadanía y mundialización. La sociedad civil ante la integración regional*, Madrid: CEFIR/CIDEAL/INVESP.

- PODESTÁ, BRUNO; FRANCINE JÁCOME y MANUEL GÓMEZ GALÁN (2001) "Sociedad civil, integración, mundialización: comentarios finales y algunas conclusiones", en Podestá, Bruno et al., op. Cit., pp. 291-300.
- RAMÍREZ, SOCORRO y ANDRÉS SERBIN (2001) "Lo hemisférico: ¿a costa de la integración regional?", en Jácome, et. Al., op. Cit., pp. 77-111.
- SEOANE, JOSÉ y EMILIO TADDEI (comp.) (2001) *Resistencias mundiales. De Seattle a Porto Alegre*, Buenos Aires: CLACSO.
- SERBIN, ANDRÉS (2000) "Globalización, regionalismo e integración regional: tendencias actuales en el Gran Caribe", en Jácome, F. Et. Al., op. Cit., pp. 11-35.
- SHAMSIE, YASMINE (2000) "Engaging with Civil Society. Lessons from the OAS, FTAA, and Summits of the Americas", Ottawa: The North-South Institute.
- WILS, FRITS (1995) *NGOs in Latin America: Past Strategies, Current Dilemmas, Future Challenges*, Oxford: INTRAC.
- YÁNEZ, HERNÁN (2000) "Redes de ONG e integración en el Gran Caribe", en Jácome, F. Et al., op. Cit., pp. 161-178.